

Testi del Syllabus

Resp. Did. **CRISMANI ANDREA** **Matricola: 008767**

Docente **CRISMANI ANDREA, 12 CFU**

Anno offerta: **2015/2016**

Insegnamento: **115SP - DIRITTO AMMINISTRATIVO E CONTABILITA' PUBBLICA**

Corso di studio: **SP51 - SCIENZE DEL GOVERNO E POLITICHE PUBBLICHE**

Anno regolamento: **2015**

CFU: **12**

Settore: **IUS/10**

Anno corso: **1**

Periodo: **Primo Semestre**

Sede: **TRIESTE**



Testi in italiano

Lingua insegnamento italiano

Contenuti (Dipl.Sup.) Come materia d'insegnamento il Diritto amministrativo si articola nei corsi di Diritto amministrativo e di Diritto amministrativo e contabilità pubblica, e trova il suo necessario completamento nel Diritto processuale amministrativo. Il Corso di Diritto amministrativo e contabilità pubblica presuppone la conoscenza delle nozioni fondamentali del diritto amministrativo sostanziale italiano e si pone l'obiettivo di fornire agli Studenti competenze e strumenti idonei a conoscere in modo approfondito alcuni degli istituti più rilevanti quali l'ordinamento finanziario e contabile, il sistema dei bilanci pubblici, il regime dei beni pubblici, l'istituto dei controlli esterni, il regime delle responsabilità e, infine, la disciplina dei contratti pubblici. Il filo conduttore che lega questi istituti e materie è dato dal corretto utilizzo delle risorse pubbliche da parte dei soggetti pubblici che sono deputati a perseguire l'interesse pubblico inteso come interesse alieno (cioè della collettività). Gli obiettivi formativi consistono nell'illustrare agli studenti la reciproca influenza tra il diritto (amministrativo) europeo ed i diritti (amministrativi nazionali) in particolare nel settore della finanza pubblica e dei contratti.

Testi di riferimento TESTI F.G. SCOCA, Diritto amministrativo, Giappichelli Ed., ultima edizione (2016). Codice Amministrativo. Simone ed. (ultima versione aggiornata). F.G. SCOCA, Diritto amministrativo, Giappichelli, ultima edizione parti: 1.1 (la p.a. e la sua evoluzione), 1.2. (le amministrazioni come operatori giuridici), 3 (attività amministrativa), 6 (contratti), 9.1 e 9.2 (beni) e 10 (responsabilità). Nelle materie di contabilità pubblica, a titolo indicativo si suggerisce il testo (preferibilmente quello maggiormente aggiornato) di: A. BRANCASI, L'ordinamento contabile, ed. Giappichelli, Torino, ult. ed. S. BUSCEMA e A. BUSCEMA, Contabilità dello Stato e degli Enti pubblici, ed. Giuffrè, Milano, ult.ed. G. de LUCA, Contabilità di Stato e degli Enti pubblici, ed. Simone, Napoli, ult. ed. C. MANACONDA, Contabilità pubblica, ed. Giappichelli, Torino, ult. ed. A. MONORCHIO - L.G. MOTTURA, Compendio Contabilità di Stato, ed. Cacucci, Bari, ult.ed. L. CAVALLINI CADEDDU, Lezioni di Diritto della finanza pubblica, ed. AV, Cagliari, ult. ed. AA.VV., Contabilità di Stato e degli Enti pubblici, ed. Giappichelli, Torino, ult. ed. MATERIALE DI

APPROFONDIMENTO e COMPLETAMENTO Introduzione. Diritto amministrativo e contabilità pubblica. Sabino Cassese LO STATO PRESENTE DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO ITALIANO, in Riv. trim. dir. pubbl., 2010, 02, 0389. Le fonti della contabilità pubblica: Pelino Santoro, CONTABILITÀ PUBBLICA, FINANZA PUBBLICA E FEDERALISMO FISCALE: R I F O R M E P A R A L L E L E , in http://dbase1.ipzs.it/cortec/pdf/dottrina/2010/2/DOT_363.pdf Garanzie obiettive: Andrea Crismani, La tutela giuridica degli interessi finanziari della collettività. Aspetti e considerazioni generali con riferimenti al diritto comunitario, 2000, Giuffrè, capitoli 2 e 3. Il contenuto del bilancio (la riforma, le procedure, i documenti contabili) La legge di contabilità e finanza pubblica. Legge n. 196 del 31 dicembre 2009, in http://www.governo.it/GovernoInforma/Dossier/ddl_riforma_bilancio/La-legge-di-contabilit--e-finanza-pubblica.pdf Corte dei conti: natura e funzioni: Andrea Crismani, I controlli esterni sulle pubbliche amministrazioni. Contributo alla sistemazione metodologica del procedimento di controllo sulla gestione 2005, Editoriale Scientifica,

Obiettivi formativi

Gli obiettivi formativi sono di consentire agli studenti di conoscere l'organizzazione finanziaria e contabile delle amministrazioni pubbliche, di avere dimestichezza con i principi fondamentali regolanti la finanza pubblica e il sistema degli approvvigionamenti pubblici, di fornire competenze e strumenti idonei ad interpretare ed applicare le norme finanziarie e le norme sui contratti pubblici e di saper utilizzare con facilità gli strumenti ricostruttivi e interpretativi che sono indispensabili nell'applicazione professionale di una materia complessa come il diritto amministrativo sostanziale e la contabilità pubblica. Il Corso si ispira all'esigenza di favorire 1) la comprensione e la lettura dei documenti contabili e finanziari degli Enti pubblici; 2) la conoscenza del sistema di responsabilità degli operatori pubblici; 3) la conoscenza del meccanismo dei contratti pubblici.

Prerequisiti

Conoscenza del Diritto amministrativo.

Metodi didattici

Lezioni frontali. Esercitazioni.

Altre informazioni

Durante il Corso saranno organizzati incontri con docenti nazionali e stranieri, magistrati amministrativi e avvocati erariali e del libero foro.

Modalità di verifica dell'apprendimento

La verifica finale consisterà in un esame orale, articolato tendenzialmente in tre domande: le domande sono finalizzate a comprendere se lo studente ha acquisito sufficienti conoscenze degli aspetti fondamentali della materia. I criteri di valutazione sono: la conoscenza della materia, la chiarezza espositiva, la capacità di articolare con linguaggio tecnicamente corretto le relative argomentazioni e la capacità di sintesi.

Programma esteso

Introduzione. Diritto amministrativo (...) (...) e contabilità pubblica. Le materie. Le fonti europee della finanza e della contabilità pubblica Le fonti nazionali della finanza e della contabilità pubblica Principi di finanza pubblica Le garanzie obiettive Contratti: esercizio consensuale della potestà amministrativa Principi Fonti normative Il contratto di diritto pubblico Concessioni amministrative Appalti di lavori servizi e forniture e i settori speciali. I soggetti del contratto La "stazione appaltante" La gara. L'evidenza pubblica Le fasi dell'evidenza pubblica Modi di scelta del contraente I requisiti di partecipazione e avvalimento Il bando e la procedura di affidamento I criteri di aggiudicazione Le offerte anomale Dialogo competitivo e accordo quadro Il contenzioso e l'autotutela L'annullamento dell'aggiudicazione e la sorte del contratto Responsabilità concetto e fondamento Tipi di responsabilità La responsabilità della p.a. La responsabilità della p.a. per fatti illeciti e per fatti leciti. La responsabilità verso la p.a. La responsabilità amministrativo-contabile e la responsabilità contabile. Natura giuridica della responsabilità amministrativo-contabile. Le componenti strutturali dell'illecito contabile. Il soggetto. Il rapporto di servizio e di impiego. Pluralità di soggetti. Tipi di soggetti. L'organo politico e l'organo tecnico. Il comportamento. Il danno.

Tipologie. Il destinatario. Il danno all'immagine. L'elemento soggettivo. In particolare la colpa grave. Il nesso di causalità. L'insindacabilità nel merito delle scelte discrezionali. La funzione giurisdizionale della Corte dei conti. La giurisdizione contabile, di conto e pensionistica. Il Processo contabile. Le fonti e i principi. I tipi di processo contabile. 1) Il processo su presentazione di conto giudiziale. 2) Il processo su citazione del Procuratore contabile. 3) Il processo ad istanza di parte. I rapporti con altre giurisdizioni. L'organo giudiziario: la Corte dei conti. Competenza. Struttura. Composizione. Le Parti: Il Pubblico ministero contabile. Il convenuto. Il contraddittorio. Le fasi del processo. Fase delle indagini. Fase introduttiva. L'udienza e l'assunzione delle prove. La fase decisoria e la decisione. Tipi di sentenze I rimedi avverso la decisione. Le misure cautelari.